



CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 18304 / 18.01.2023

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA  
SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

Bp. 787. / 26.01.2023

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5610/05.12.2022, înregistrată la Consiliul  
Concurenței cu nr. RG/18304/13.12.2022 (Caz nr.2202166)

Stimate domnule Secretar General,

Biroul permanent al Senatului

L. 47. / 6.02.2023

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul  
Consiliului Concurenței cu privire pentru *Propunerea legislativă pentru modificarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de  
gestionare a câinilor fără stăpân (b787/29.11.2022)*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului propunerii legislative și a expunerii de motive, reiese faptul că  
aceasta are ca obiect modificarea art. 2, alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului  
nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, în  
sensul completării prevederilor legate de modalitatea de gestiune a serviciilor specializate  
pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin includerea prevederii legate de posibilitatea  
gestiunii directe și a celei delegate, numai către persoane juridice care pot presta activități  
în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități  
în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu precizarea obligativității  
asigurării de către acestea a serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari  
de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Din punctul de vedere al legislației în domeniul ajutorului de stat, ori de câte ori statul  
dorește să atribuie un contract, pentru a se asigura că este selectată oferta cea mai bună  
din punct de vedere economic, este recomandat să se utilizeze o procedură concurențială,  
deschisă, transparentă, necondiționată (în cadrul căreia criteriul economic deține o  
ponderare importantă), procedură care exclude acordarea unui avantaj în favoarea  
întreprinderii desemnate.

În cazul în care statul încredințează direct prestarea unui contract de lucrări/servicii, se  
consideră că măsura poate intra sub incidența regulilor de ajutor de stat dacă se acordă un  
avantaj întreprinderii respective, fiind obligatorie respectarea reglementărilor naționale și  
europene din domeniul ajutorului de stat.

Cu privire la acest aspect, cu titlu de observație generală, facem precizarea că, potrivit  
prevederilor art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (în  
continuare TFUE), reprezintă ajutor de stat orice măsură, indiferent de formă, acordată de  
state sau prin intermediul resurselor de stat, „care denaturează sau amenință să  
denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor  
bunuri [...], în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele  
membre”.

În acest sens, Curtea Europeană de Justiție a statuat în mod constant faptul că orice activitate care constă în furnizarea de bunuri și servicii pe o piață constituie o activitate economică, iar orice entitate (publică sau privată) care desfășoară o activitate economică este considerată întreprindere și, prin urmare, subiect al reglementărilor de ajutor de stat.

Un avantaj<sup>1</sup>, în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE, reprezintă orice beneficiu economic pe care o întreprindere nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață și anume în absența intervenției statului.

În sensul acestor considerente și analizând prevederile propunerii legislative, apreciem faptul că, *prima facie*, modificările propuse nu intră sub incidența legislației naționale și europene în materie de concurență și ajutor de stat, însă eventualele încredințări directe trebuie evaluate pentru a analiza dacă implică acordarea unui avantaj de natură economică întreprinderii respective, caz în care trebuie respectate prevederile aplicabile în domeniul ajutorului de stat.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație.*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**PREȘEDINTE**

Bogdan-Marius 2023.01.18  
Chiritoiu 12:44:59 +02'00'

---

<sup>1</sup> De asemenea, conform prevederilor OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii Concurenței nr. 21/1996, un avantaj economic reprezintă orice formă de acordare a unui avantaj cuantificabil în bani, indiferent de forma acestuia: subvenții, anularea de datorii sau preluarea pierderilor, exceptări, reduceri sau amânări de la plata taxelor și impozitelor, renunțarea la obținerea unor venituri normale de pe urma fondurilor publice, inclusiv acordarea unor împrumuturi cu dobânzi preferențiale, garanții acordate în condiții preferențiale, participări cu capital ale statului, ale autorităților publice centrale sau locale ori ale altor organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale, dacă rata profitului acestor investiții este mai mică decât cea normală, anticipată de către un investitor privat prudent, reduceri de preț la bunurile furnizate și la serviciile prestate de către autorități publice centrale sau locale ori de către alte organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale, inclusiv vânzarea unor terenuri aparținând domeniului privat al statului sau autorităților publice locale, sub prețul pieței, crearea unei piețe sau întărirea poziției beneficiarului pe o piață etc.